

III.
N á v r h

NAŘÍZENÍ VLÁDY

ze dne2014

o stanovení rezervy státních pozemků pro uskutečňování rozvojových programů státu

Vláda nařizuje podle § 3 odst. 3 zákona č. 503/2012 Sb., o Státním pozemkovém úřadu a o změně některých souvisejících zákonů:

§ 1

Rezervu státních pozemků tvoří pozemky ve vlastnictví České republiky, s nimiž je příslušný hospodařit Státní pozemkový úřad, uvedené v příloze k tomuto nařízení.

§ 2

Nařízení vlády č. 237/2011 Sb., o stanovení rezervy státních pozemků pro uskutečňování rozvojových programů státu, se zrušuje.

§ 3

Toto nařízení nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

předseda vlády

ministr zemědělství

IV. ODŮVODNĚNÍ

OBEČNÁ ČÁST

Závěrečná zpráva o hodnocení regulace podle obecných zásad – RIA

1. Důvod předložení

Název

Návrh nařízení vlády o stanovení rezervy státních pozemků pro uskutečňování rozvojových programů státu.

Identifikace problému

Vláda České republiky schválila svým usnesením ze dne 17. 3. 2008 č. 257 Zásady transformace Pozemkového fondu České republiky. Tímto usnesením vlády bylo mimo jiné uloženo členům vlády informovat ministra zemědělství do 31. 10. 2008 o požadavcích na rozsah nezbytné rezervy státní půdy pro realizaci rozvojových záměrů státu. Ministroví zemědělství bylo výše uvedeným usnesením vlády uloženo zpracovat a do 31. 12. 2008 vládě ČR předložit materiál k vymezení nezbytné rezervy státní půdy pro realizaci rozvojových záměrů státu. Na základě toho bylo připraveno a vládou přijato nařízení vlády č. 237/2011 Sb.

Státní pozemkový úřad byl zřízen ke dni 1. 1. 2013 na základě zákona č. 503/2012 Sb., o Státním pozemkovém úřadu a změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Tímto zákonem byla po mnohaleté přípravě dokončena transformace Pozemkového fondu České republiky, který byl současně zrušen.

Státní pozemkový úřad:

- navázal na činnost bývalého Pozemkového fondu České republiky a pozemkových úřadů;
- je příslušný hospodařit s nemovitostmi, které byly ke dni 31. 12. 2012 ve správě Pozemkového fondu České republiky, a rovněž se stavbami využívanými k vodohospodářským melioracím pozemků a souvisejícím vodním dílům ve vlastnictví státu;
- pokračuje ve vypořádávání restitučních nároků, převodech nemovitostí podle zákona č. 229/1991 Sb., ve výkonu působnosti podle zákona č. 92/1991 Sb.;
- pokračuje v činnosti týkající se pozemkových úprav podle zákona č. 139/2002 Sb. a
- je povinnou osobou podle zákona č. 428/2012 Sb.

Z důvodu výše uvedené legislativní změny a na základě zmocnění obsaženého v § 3 odst. 3 zákona č. 503/2012 Sb. se předkládá návrh nového nařízení vlády, kterým došlo k vyjmutí pozemků blokových v rezervě státních pozemků pro potřeby Ministerstva zemědělství, novému vymezení příslušných pozemků a současnému zrušení nařízení vlády č. 237/2011 Sb., o stanovení rezervy státních pozemků pro uskutečňování rozvojových programů státu.

Cíle, kterých má být dosaženo

Vymezením rozsahu nezbytné rezervy státní půdy pro realizaci rozvojových záměrů státu byl vyřešen mnohaletý problém především rezortu Ministerstva dopravy (pozemků potřebných pro dopravní stavby), Ministerstva průmyslu a obchodu (pozemků potřebných pro průmyslové zóny), Ministerstva kultury, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva vnitra a Ministerstva zemědělství a obcí (pozemků potřebných pro veřejně prospěšné stavby, např. pro suché nádrže sloužící k akumulaci povrchových vod a ochranných staveb při povodních).

V souvislosti se vznikem Státního pozemkového úřadu, jakožto organizační složky státu podřízené Ministerstvu zemědělství, došlo ke sloučení agendy Pozemkového fondu České republiky, Ústředního pozemkového úřadu a pozemkových úřadů, a tím pominul důvod blokace pozemků v nařízení vlády potřebných pro pozemkové úpravy.

Důvodem zahrnutí státních pozemků vymezených pro účel pozemkových úprav do přílohy nařízení vlády č. 237/2011 Sb., o stanovení rezervy státních pozemků pro uskutečňování rozvojových programů státu, byla snaha zajistit legislativní cestou naplnění § 9 odst. 17 zákona č. 139/2002 Sb., o pozemkových úpravách a pozemkových úřadech a o změně zákona č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku, ve znění pozdějších předpisů, ve kterém je uvedena povinnost pozemkového úřadu v případě nutnosti vyčlenit nezbytnou výměru půdního fondu pro společná zařízení a použít nejprve pozemky ve vlastnictví státu. Spojením agend bývalého Pozemkového fondu České republiky, jakožto správce státního zemědělského majetku, a soustavy pozemkových úřadů v rámci nově vzniklého Státního pozemkového úřadu, již pominuly důvody zajištění pozemků pro účely pozemkových úprav prostřednictvím zvláštního právního předpisu. Státní pozemkový úřad vykonává působnost mj. podle zákona č. 139/2002 Sb., o pozemkových úpravách a pozemkových úřadech a o změně zákona č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku, ve znění pozdějších předpisů a také podle zákona č. 92/1991 Sb., o podmínkách převodu majetku státu na jiné osoby, ve znění pozdějších předpisů. S ohledem na uvedené bude proto věc řešena v rámci interních předpisů Státního pozemkového úřadu.

Režim zajištění blokace pozemků pro pozemkové úpravy po jejich vyjmutí z nařízení vlády č. 237/2011 Sb. v rámci Státního pozemkového úřadu.

1. K blokaci pozemků bude využit informační systém pro evidenci pozemků používaný v rámci Státního pozemkového úřadu.
2. Požadavky na rezervaci pozemků v jednotlivých katastrálních územích budou podávány místně příslušnými pobočkami krajských pozemkových úřadů, jejichž předmětem činnosti je řízení o pozemkových úpravách v souladu s ust. § 1 zákona č. 139/2002 Sb., o pozemkových úpravách a pozemkových úřadech a o změně zákona č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku, ve znění pozdějších předpisů.
3. Požadavky poboček budou následně místně příslušnými krajskými pozemkovými úřady odsouhlaseny a informace o blokaci dotčených pozemků zavedeny do informačního systému. Krajské pozemkové úřady budou rovněž zajišťovat průběžnou aktualizaci blokací pozemků na základě údajů katastru nemovitostí.

Postup při vyjmutí z režimu blokace pozemků pro účely pozemkových úprav

1. V případě požadavku na výmaz informace o blokaci u dotčeného pozemku z informačního systému z důvodu jeho využití pro jiné účely bude nutný souhlas příslušného odboru na ústředí Státního pozemkového úřadu (zajištění objektivního posouzení).
2. Požadavek předá krajský pozemkový úřad na příslušný odbor ústředí Státního pozemkového úřadu spolu s potřebnou dokumentací, svým stanoviskem a stanoviskem příslušné pobočky.
3. V případě, že z předložených podkladů bude jednoznačně vyplývat oprávněnost ukončení blokace pozemku pro účely pozemkových úprav, vydá příslušný odbor ústředí Státního pozemkového úřadu souhlas s výmazem informace o blokaci u daného pozemku, který následně provede příslušný krajský pozemkový úřad a vyrozumí o tom příslušnou pobočku.

V případě pochybnosti o oprávněnosti požadavku na zrušení blokace, bude věc předána k rozhodnutí ústřednímu řediteli. V případě kladného rozhodnutí provede výmaz informace o blokaci u daného pozemku příslušný krajský pozemkový úřad a vyrozumí o tom příslušnou pobočku.

2. Návrh variant řešení

Varianta I. – tzv. nulová varianta řešení by znamenala zachování současného stavu, kterým by nebyl naplněn § 3 odst. 3 zákona č. 503/2012 Sb., o Státním pozemkovém úřadu a změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, neboť na základě obnovy operátu katastru nemovitostí a pozemkových úprav nejsou pozemky vymezené v nařízení vlády č. 237/2011 Sb. již v souladu se souborem popisných informací katastru nemovitostí.

Varianta II. – je předložený návrh nařízení vlády, kterým se současně zrušuje nařízení vlády č. 237/2011 Sb.

3. Dotčené subjekty

Dotčenými subjekty jsou zejména Státní pozemkový úřad, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo financí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo kultury, které v minulosti uplatnily požadavky na rezervu státní půdy, a další resorty a ústřední orgány státní správy, které v budoucnu uplatní svůj požadavek na rezervu státní půdy, obce a orgány veřejné správy.

4. Vyhodnocení nákladů a přínosů

Vymezením rozsahu státní půdy pro vytvoření rezervy by neměly vzniknout další náklady pro státní rozpočet, orgány státní správy, ani podnikatele, ale naopak úspory, které vzhledem k tomu, že se jedná o rozvojové záměry státu, nelze v současné době vyčíslit.

5. Zhodnocení variant a výběr nejvhodnějšího řešení

Aktualizace formou nového nařízení vlády je jedinou optimální formou řešení při legislativních změnách založených zákonem č. 503/2012 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

6. Konzultace

K dané problematice probíhaly konzultace v roce 2013 mezi Státním pozemkovým úřadem spravujícím státní pozemky a těmi ministerstvy, které rezervu státní půdy pro rozvojové účely státu požadují. Současně se předpokládá, že v rámci meziresortního připomínkového řízení budou rovněž zohledněny požadavky jednotlivých připomínkových míst.

7. Kontakty

Ministerstvo zemědělství, Odbor legislativní a právní – 12150

JUDr. Jindřich Urfus, ředitel odboru,
tel.: 221 812 193, e-mail: jindrich.urfus@mze.cz;

Státní pozemkový úřad

JUDr. Petr Šťovíček, Ph.D., ústřední ředitel Státního pozemkového úřadu,
tel.: 296 164 300, e-mail: p.stovicek@spucr.cz, sekretariat.reditele@spucr.cz.

8. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem

Navrhované nařízení je plně v souladu s Ústavou České republiky, odpovídá právnímu řádu České republiky a nevztahuje se k žádným mezinárodním smlouvám ani aktům Evropské unie, jimiž je Česká republika vázána.

9. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady, dopady na životní prostředí, dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a k ochraně soukromí a zhodnocení korupčních rizik

Návrh nařízení vlády nepředpokládá hospodářské a finanční dopady na státní rozpočet a na ostatní veřejné rozpočty.

Návrh nařízení vlády rovněž nepředpokládá dopady na životní prostředí ani sociální dopady na specifické skupiny obyvatel.

Návrh nařízení vlády nebude mít dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů.

Navrhovaná právní úprava neobsahuje ustanovení, která by byla předmětem korupčního rizika. Předkládaný návrh nařízení vlády nijak nerozšiřuje kompetence orgánů veřejné správy.

ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K § 1

Navrženým ustanovením se stanoví, které pozemky tvoří rezervu pro rozvojové programy státu. Jedná se výhradně o státní pozemky, v příslušnosti hospodařit s majetkem státu pro Státní pozemkový úřad, které jsou uvedeny v příloze předloženého návrhu nařízení vlády. Rezerva státních pozemků se člení podle rozsahu a využití příslušnými ministerstvy, přičemž požadavky na rezervu státních pozemků jsou vymezeny podle konkrétních pozemků členěných podle jednotlivých ministerstev.

K § 2

Nařízení vlády č. 237/2011 Sb., o stanovení rezervy státních pozemků pro uskutečňování rozvojových programů státu, se zrušuje.

K § 3

Navrhuje se nabytí účinnosti nařízení vlády dnem jeho vyhlášení.

K příloze

V příloze se uvádí konkrétní pozemky pro aktualizaci rezervy státních pozemků blokové Státním pozemkovým úřadem podle jednotlivých ministerstev, a to Ministerstva dopravy, Ministerstva kultury, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva vnitra a Ministerstva zemědělství. Jednotlivé pozemky jsou členěny podle okresu, kódu katastrálního území, názvu katastrálního území, kmenu parcelního čísla, podlomení, dílu parcely, druhu evidence, druhu pozemku a výměry. V poznámce je pak uveden účel, pro který má být blokový pozemek využitý.

Seznam pozemků je užší než předchozí nařízení vlády, protože byly ze seznamu vyřazeny pozemky blokové pro Ministerstvo zemědělství z důvodu sloučení Pozemkového fondu České republiky, pozemkových úřadů a Ústředního pozemkového úřadu zákonem č. 503/2012 Sb., ve znění pozdějších předpisů, ke dni 1. 1. 2013 a potřebné pro pozemkové úpravy.

Seznam pozemků nemusí být konečný, neboť nelze do budoucna vyloučit určení některých pozemků k jinému účelu, stejně jako nelze vyloučit zařazení dalších pozemků do rezervy na základě dodatečně zjištěné aktuální potřeby. V případě potřeby bude seznam pozemků aktualizován formou novely přílohy nařízení vlády.